



Неправомочные (*ultra vires*) действия Комитета ООН по правам ребенка и новый Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка

В аналитическом докладе рассмотрены проблемы, имеющие отношение к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений (документ ООН A/RES/66/138). Обращается внимание на такие проблемы, связанные с Протоколом, как:

- изъяны процедуры его разработки;
- ослабление значения национального законодательства и судопроизводства;
- размывание нормами Протокола принципа исчерпания внутренних средств защиты нарушенного права;
- потенциальное умаление значения семьи вследствие применения Протокола.

В связи с тем, что Протокол наделяет Комитет по правам ребенка новыми полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение Конвенции о правах ребенка (включая жалобы детей), особое внимание уделено неправомочным (*ultra vires*) действиям Комитета в прошлом. С озабоченностью отмечается, что многие действия Комитета могут рассматриваться, как:

- противоречащие принципу суверенного равенства государств-членов (ст. 2 Устава ООН);
- выходящие за пределы мандата Комитета;
- противоречащие достигнутому межгосударственному консенсусу или не основанные на нем.

В частности, за время своей деятельности, Комитет:

- оказывал на государства давление с целью изменить их законодательство об абортах вопреки межгосударственному консенсусу и не имея для этого оснований в международных договорах о правах человека;
- косвенно продвигал спорные концепции, по поводу которых отсутствует установившийся межгосударственный консенсус (легализация однополых сексуальных связей, юридическое признание однополых браков и партнерств, декриминализация проституции);
- без каких-либо оснований в Конвенции, иных международных договорах в области прав человека, и вопреки Каирской программе действий и Пекинской платформе действий, получившим некоторое межгосударственное признание на уровне ООН, требовал от государств осуществлять сексуальное образование детей вне зависимости от согласия их родителей и изменять национальные законы, чтобы обеспечить доступ детей к услугам в области репродуктивного здоровья без ведома и согласия их родителей;
- посредством неправомочной (*ultra vires*) интерпретации Конвенции неправомерно создал новое, не следующее из нее «обязательство» государств-участников (законодательно запретить телесные наказания детей в семье), после чего императивно требовал его исполнения, включая

Наша миссия: содействие укреплению естественной семьи и приоритета традиционных семейных ценностей в области российского и международного права. Учредители центра:



Всемирный Конгресс Семей – самое представительное международное объединение сторонников семейных ценностей, включающее сотни организаций из 80 стран мира
 WorldCongress.org



Фонд поддержки семьи и демографии во имя св. Петра и Февронии представляет ВКС в РФ/СНГ. Учредители Фонда: прот. Дмитрий Смирнов, протоиерей Максим Обухов, Комов А.Ю.
 WorldCongress.org



Межрегиональная общественная организация «За права семьи» - защищает российские семьи с 2010 года. Председатель – Павел Парфентьев
 ProFamilia.ru



изменение национальных законов;

- вопреки принципу суверенного равенства, не имея для этого оснований в Конвенции, требовал от государств ратификации еще не принятых ими международных соглашений.

Показано, что все эти действия Комитета (документально подтверждаемые Приложением), вне зависимости от этической оценки их содержания, являются неправомочными (*ultra vires*). Они должны быть признаны нарушающими принцип суверенного равенства и выходящими за рамки мандата договорного органа. Неправомочные действия Комитета, хотя и не имеют прямых юридически обязывающих следствий, оказывают серьезное влияние на правовую ситуацию в государствах-участниках Конвенции о правах ребенка. Они влияют на национальную практику правоприменения, внесение изменений в национальное законодательство и принятие международными органами обязывающих решений.

Неправомочные (*ultra vires*) действия Комитета по правам ребенка могут серьезно угрожать устойчивости системы международного права прав человека, суверенитету государств-участников, культурной идентичности проживающих в них народов и положению института семьи, которая «является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства» (ст. 16.3 Всеобщей декларации прав человека), в том числе и со стороны международного сообщества.

В этих условиях признание новых полномочий Комитета со стороны государств-участников путем подписания и ратификации Протокола представляется нецелесообразным и небезопасным.

Доклад указывает, что для исправления сложившейся ситуации с неправомочными (*ultra vires*) действиями Комитета, вызывающими обоснованную озабоченность, государства-участники могут использовать ряд инструментов, среди которых:

- отказ от ратификации факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, до проведения соответствующей реформы деятельности Комитета;
- возможность делать заявления о толковании Конвенции;
- возможность указывать на пределы полномочий (мандата) Комитета в ответах на его запросы о дополнительной информации в связи с периодическими докладами;
- предупреждение о возможности денонсации Конвенции в случае, если не будет проведена соответствующая реформа деятельности Комитета;
- активное участие государств-участников в процессе реформы договорных органов ООН с тем, чтобы их деятельность была приведена в строгое соответствие с их мандатами, сделана более прозрачной и поставлена под более эффективный контроль государств-участников Конвенции.

Эти инструменты после надлежащей оценки последствий их применения могут в различном сочетании использоваться государствами для защиты прав их суверенных народов, института семьи, а также своей культурной, религиозной и нравственной идентичности.

Наша миссия: содействие укреплению естественной семьи и приоритета традиционных семейных ценностей в области российского и международного права. Учредители центра:



Всемирный Конгресс Семей – самое представительное международное объединение сторонников семейных ценностей, включающее сотни организаций из 80 стран мира
 WorldCongress.org



Фонд поддержки семьи и демографии во имя св. Петра и Февронии представляет ВКС в РФ/СНГ. Учредители Фонда: прот. Дмитрий Смирнов, протоиерей Максим Обухов, Комов А.Ю.
 WorldCongress.org



Межрегиональная общественная организация «За права семьи» - защищает российские семьи с 2010 года. Председатель – Павел Парфентьев
 ProFamilia.ru